

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель Председателя
Правительства Московской области –
министр инвестиций и инноваций
Московской области

/Д.П. Буцаев

«23 » 10 2017 года

Методические рекомендации
по организации и проведению процедуры оценки
регулирующего воздействия проектов муниципальных
нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия
и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов
в Московской области

I. Общие положения

1. Настоящие Методические рекомендации по организации и проведению процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Московской области (далее – Методические рекомендации, проекты муниципальных актов, муниципальные акты), разработаны в целях методического обеспечения организации и проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных актов (далее – процедура ОРВ, ОФВ, экспертиза) органами местного самоуправления муниципальных образований Московской области (далее – муниципальные образования).

2. Процедура ОРВ осуществляется в целях обоснованного выбора способа предлагаемого правового регулирования общественных отношений на основе анализа альтернативных вариантов и возможных положительных и(или) отрицательных последствий введения такого регулирования, а также обеспечения возможности учета мнения лиц, интересы которых затрагиваются предлагаемым правовым регулированием (далее – заинтересованные лица).

3. Выбор наилучшего варианта предлагаемого правового регулирования основывается на оценке и сопоставлении качественных и количественных параметров положительных и(или) отрицательных последствий введения каждого из возможных способов правового регулирования в сравнении с существующим к моменту проведения процедуры ОРВ правовым регулированием соответствующей сферы общественных отношений.

4. В ходе проведения процедуры ОРВ и представления ее результатов обеспечивается право заинтересованных лиц на беспрепятственный доступ

к объективной информации о существующей проблеме и возможных способах ее решения, в том числе путем введения предлагаемого правового регулирования.

5. В настоящих Методических рекомендациях используются следующие основные понятия и их определения:

уполномоченный орган – подразделение муниципального образования, ответственное за внедрение процедуры ОРВ, ОФВ и экспертизы; выполнение функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения процедуры ОРВ, ОФВ и экспертизы; подготовку заключений о процедуре ОРВ, ОФВ и экспертизе; оценку качества проведения предварительной процедуры ОРВ регулирующими органами;

регулирующий орган – структурное подразделение муниципального образования, ответственное за участие в реализации государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, а также проведение предварительной процедуры ОРВ;

публичные консультации – открытое обсуждение с заинтересованными лицами проекта муниципального акта и сводного отчета, организуемое регулирующим органом в ходе проведения процедуры ОРВ посредством размещения проекта муниципального акта в специализированном разделе на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет;

сводный отчет о результатах проведения процедуры ОРВ – документ, содержащий выводы по итогам проведения регулирующим органом исследования о возможных вариантах решения выявленной в соответствующей сфере общественных отношений проблемы, а также результаты расчетов издержек и выгод применения указанных вариантов решения;

заключение о процедуре ОРВ – завершающий процедуру ОРВ документ, подготавливаемый уполномоченным органом, и содержащий выводы о соблюдении регулирующим органом установленного порядка проведения процедуры ОРВ, а также об обоснованности полученных регулирующим органом результатов процедуры ОРВ;

заключение об ОФВ – документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о достижении заявленных целей регулирования и оценку положительных и отрицательных последствий действия муниципального акта, а также предложения об отмене, изменении муниципального акта или его отдельных положений;

заключение об экспертизе – завершающий экспертизу документ, подготавливаемый уполномоченным органом и содержащий выводы о положениях муниципального акта, в отношении которого проводится экспертиза, создающих необоснованные затруднения для осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, или об отсутствии таких положений, а также обоснование сделанных выводов.

6. Участниками процедуры ОРВ, ОФВ и экспертизы являются регулирующие органы, уполномоченный орган, заинтересованные лица, принимающие участие в публичных консультациях в ходе проведения процедуры ОРВ, ОФВ и экспертизы.

II. Размещение уведомления о подготовке проекта муниципального акта

7. Регулирующий орган проводит анализ проблемы, выявленной в сфере общественных отношений, связанных с осуществлением предпринимательской и инвестиционной деятельности, выбирает способ предполагаемого правового регулирования в отношении данной проблемы.

8. В целях уточнения содержания данной проблемы, определения возможных вариантов ее решения, уточнения состава потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и возможности возникновения у данных лиц необоснованных издержек в связи введением правового регулирования, а также в целях получения предложений от заинтересованных лиц о других возможных вариантах решения указанной проблемы, регулирующий орган проводит публичные консультации посредством размещения проекта муниципального акта в специализированном разделе на официальном сайте муниципального образования в сети Интернет.

Регулирующий орган размещает на официальном сайте:

уведомление о подготовке проекта муниципального акта (приложение 1 к настоящим Методическим рекомендациям). Рекомендации по заполнению формы уведомления о подготовке проекта муниципального акта представлены в приложении 2 к настоящим Методическим рекомендациям;

опросный лист для участников публичных обсуждений (приложение 3 к настоящим Методическим рекомендациям);

иные материалы, служащие обоснованием выбора варианта предлагаемого правового регулирования.

9. При размещении уведомления регулирующий орган указывает срок, в течение которого осуществляется прием предложений от всех заинтересованных лиц (не менее 10 календарных дней со дня размещения уведомления на официальном сайте), указывает наиболее удобный способ их представления. Срок проведения публичных консультаций устанавливается регулирующим органом в зависимости от определяемой регулирующим органом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального акта.

10. Одновременно с размещением на официальном сайте уведомления регулирующий орган извещает о начале публичных консультаций заинтересованные лица.

11. Предложения и замечания заинтересованных лиц могут быть получены регулирующим органом также посредством проведения совещаний, заседаний экспертных групп, общественных советов и других совещательных органов, действующих на территории муниципального образования Московской области, проведения опросов представителей групп заинтересованных лиц, а также с использованием иных форм и источников получения информации. Поступившие в ходе указанных мероприятий предложения собираются регулирующим органом и включаются в общий свод предложений.

12. Обработка свода предложений осуществляется регулирующим органом,

который рассматривает все предложения, поступившие в установленный в уведомлении срок. В своде предложений указывается автор и содержание предложения, результат его рассмотрения (предполагается ли использовать данное предложение при разработке проекта муниципального акта, либо при обосновании решения об отказе от его разработки; в случае отказа от использования предложения указываются причины такого решения).

В своде предложений необходимо указать перечень организаций, которым были направлены извещения о проведении публичных консультаций.

13. По результатам рассмотрения предложений участников публичных консультаций, поступивших в связи с размещением уведомления, регулирующий орган принимает решение о подготовке проекта муниципального акта в целях решения выявленной проблемы, либо об отказе от введения предлагаемого правового регулирования. При отказе от подготовки проекта муниципального акта, соответствующее решение размещается на официальном сайте и доводится до заинтересованных лиц.

III. Формирование сводного отчета, публичные консультации проекта муниципального акта

14. В случае принятия решения о необходимости введения предлагаемого правового регулирования, для решения выявленной проблемы, регулирующий орган выбирает наилучший из имеющихся вариантов предлагаемого правового регулирования, на его основе разрабатывает соответствующий проект муниципального акта и направляет его в юридическую службу муниципального образования для проведения предварительной правовой экспертизы. При наличии правовых оснований для принятия проекта муниципального акта, в отношении него проводится процедура ОРВ.

Регулирующий орган формирует сводный отчет о проведении процедуры ОРВ указанного проекта муниципального акта (приложение 4 к настоящим Методическим рекомендациям). Сводный отчет формируется одновременно с разработкой проекта муниципального акта.

Сформированный сводный отчет с приложением проекта муниципального акта регулирующий орган направляет в уполномоченный орган для проведения углубленной процедуры ОРВ.

15. Уполномоченный орган рассматривает сводный отчет, проект муниципального акта и принимает решение о проведении углубленной процедуры ОРВ с учетом степени регулирующего воздействия и размещает на официальном сайте муниципального образования полный текст проекта муниципального акта, сводный отчет, а также иную информацию, необходимую для проведения публичных обсуждений.

16. Перед началом публичных консультаций уполномоченный орган устанавливает срок, в течение которого будет осуществляться прием предложений и замечаний заинтересованных лиц. Срок проведения публичных консультаций проекта муниципального акта не может составлять менее 15

календарных дней. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен по решению уполномоченного органа на срок не более 5 календарных дней. Информация об основаниях и сроке такого продления размещается уполномоченным органом дополнительным информационным сообщением к размещенному на официальном сайте проекту муниципального акта.

Процедура ОРВ проводится с учетом степени регулирующего воздействия положений, содержащихся в проекте муниципального акта:

1) высокая степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, устанавливающие ранее не предусмотренные муниципальными актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ответственность за нарушение муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к возникновению ранее не предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

2) средняя степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные муниципальными актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также положения, приводящие к увеличению ранее предусмотренных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности;

3) низкая степень регулирующего воздействия – проект муниципального акта содержит положения, отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение муниципальных актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

17. Публичные консультации проводятся в отношении проектов муниципального актов, имеющих среднюю и высокую степень регулирующего воздействия.

18. В отношении проектов муниципального актов, имеющих низкую степень регулирующего воздействия, уполномоченный орган готовит соответствующее заключение в течение 5 рабочих дней.

19. Для размещения на официальном сайте к тексту проекта муниципального акта и сводному отчету может прилагаться опросный лист (приложение 3 к настоящим Методическим рекомендациям) для участников публичных консультаций, иные материалы и информация по усмотрению регулирующего органа, служащие обоснованием выбора предлагаемого варианта правового регулирования.

IV. Подготовка заключения о процедуре ОРВ

20. Заключение о процедуре ОРВ подготавливается уполномоченным органом и содержит выводы о соблюдении регулирующим органом

установленного порядка проведения процедуры ОРВ, наличии либо отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующих их введению, а также положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности, или возникновению дополнительных существенных расходов бюджета муниципального образования Московской области, о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, об обоснованности полученных регулирующим органом результатов процедуры ОРВ.

21. В случае выявления несоблюдения установленных требований, в заключении о процедуре ОРВ могут быть сделаны выводы о необходимости повторного проведения процедуры ОРВ, начиная с соответствующей невыполненной или выполненной ненадлежащим образом процедуры, с последующей доработкой и повторным направлением в уполномоченный орган сводного отчета и проекта муниципального акта для подготовки заключения о процедуре ОРВ.

22. Анализ, проводимый уполномоченным органом, основывается на результатах исследования выявленной проблемы, указанной в сводном отчете. При этом учитываются также мнения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, отраженные в сводах предложений, поступивших по результатам размещения уведомления и проведения публичных консультаций проекта муниципального акта.

Отсутствие таких предложений может свидетельствовать о недостаточно эффективной организации публичных обсуждений.

23. В ходе анализа обоснованности выбора предлагаемого правового регулирования уполномоченный орган формирует мнение относительно полноты рассмотрения предлагаемого варианта правового регулирования выявленной проблемы, а также эффективности данного способа решения проблемы в сравнении с действующим на момент проведения процедуры ОРВ правовым регулированием рассматриваемой сферы общественных отношений.

24. При оценке эффективности предложенных вариантов правового регулирования уполномоченный орган обращает внимание на следующие основные сведения, содержащиеся в соответствующих разделах сводного отчета:

точность формулировки выявленной проблемы; обоснованность качественного и количественного определения потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и динамики их численности; правильность определения целей предлагаемого правового регулирования; практическая реализуемость заявленных целей предлагаемого правового регулирования; реалистичность показателей достижения целей предлагаемого правового регулирования, мониторинг достижения данных показателей; корректность оценки регулирующим органом дополнительных расходов и доходов потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования

и бюджета муниципального образования Московской области, связанных с введением предлагаемого правового регулирования; степень выявления регулирующим органом всех возможных рисков введения предлагаемого правового регулирования.

25. Выявленные в проекте муниципального акта положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, или способствующие их введению, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов указанных субъектов и бюджета муниципального образования Московской области, перечисляются в заключении о процедуре ОРВ.

26. Если регулирующий орган не согласен с замечаниями уполномоченного органа, он не позднее 10 рабочих дней проводит согласительное совещание с представителями уполномоченного органа, участниками публичных консультаций с целью урегулирования разногласий по проекту муниципального акта.

Если взаимоприемлемое решение на согласительном совещании не найдено, регулирующий орган в течение 3 рабочих дней оформляет протокол и лист разногласий по форме согласно приложению 5 к Методическим рекомендациям.

27. Положения настоящих Методических рекомендаций не применяются к отношениям, связанным с процедурой ОРВ проектов муниципального актов:

- устанавливающих, изменяющих, приостанавливающих, отменяющих региональные, местные налоги, а также налоговые ставки по федеральным налогам;
- регулирующих бюджетные правоотношения;
- содержащих сведения, отнесенные к государственной тайне;
- о координационных, совещательных органах;
- по вопросам заключения соглашения с органами государственной власти Московской области о предоставлении целевых субсидий;
- по вопросам заключения соглашения о намерениях между муниципальным образованием и юридическим лицом;
- по вопросам предупреждения чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидации их последствий;
- по вопросам организации и осуществления на территории муниципального образования Московской области мероприятий по предупреждению терроризма и экстремизма, минимизации их последствий.

V. Организация и проведение ОФВ

28. ОФВ проводится уполномоченным органом в отношении муниципальных актов, при подготовке которых проводилась процедура ОРВ, на основании Плана проведения ОФВ на очередной год (далее – План), сформированного с учетом предложений о ее проведении, поступивших в уполномоченный орган, от:

1) структурных подразделений муниципальных образований;

2) научно-исследовательских, общественных организаций;

3) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, их ассоциаций и союзов;

4) совещательных, коллегиальных органов муниципальных образований.

29. План утверждается уполномоченным органом не позднее 15 декабря текущего года и размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

30. Для проведения ОФВ уполномоченным органом рассчитываются фактические значения показателей (индикаторов) достижения целей регулирующего воздействия муниципального акта, а также оцениваются фактические положительные и отрицательные последствия установленного регулирования.

Уполномоченный орган вправе запрашивать дополнительную информацию, необходимую для проведения оценки фактического воздействия муниципального акта.

31. В отношении муниципального акта, подлежащего ОФВ, подготавливается отчет, включающий следующие сведения и материалы:

1) реквизиты муниципального акта;

2) сведения о проведении процедуры ОРВ и ее результатах;

3) сравнительный анализ прогнозных индикаторов достижения целей и их фактических значений. Приводятся также методики расчета индикаторов и источники использованных данных. Для оценки фактических значений показателей используются официальные статистические данные, экспертные оценки, данные социологических опросов и другие источники информации. Источники данных для расчета фактических значений установленных показателей должны соответствовать тем, которые использовались при расчете целевых индикаторов в рамках процедуры ОРВ;

4) анализ фактических положительных и отрицательных последствий установленного правового регулирования в сравнении с прогнозными положительными и отрицательными последствиями, содержащимися в заключении об оценке регулирующего воздействия проекта акта;

5) результаты предыдущих процедур оценки фактического воздействия данного акта (при наличии);

6) иные сведения, которые позволяют оценить фактическое воздействие.

32. Отчет об ОФВ размещается на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Вместе с материалами отчета размещается перечень вопросов для участников публичных консультаций.

33. Целью публичных консультаций является выработка мнения относительно того, достигаются ли в процессе действия муниципального акта заявленные цели правового регулирования, а также о целесообразности отмены, изменения данного муниципального акта или его отдельных положений.

34. Публичные консультации начинаются одновременно с размещением отчета об ОФВ. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15 календарных дней со дня размещения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети Интернет уведомления о проведении публичных консультаций. Срок проведения публичных консультаций может быть продлен по решению уполномоченного органа, который также размещает информацию об основаниях и продолжительности такого продления.

35. По итогам проведения публичных консультаций уполномоченным органом подготавливается заключение об ОФВ по установленной им типовой форме, которое должно содержать выводы о достижении заявленных целей регулирования и оценку положительных и отрицательных последствий действия муниципального акта, а также могут быть представлены предложения об отмене, изменении муниципального акта или его отдельных положений.

36. Заключение об ОФВ направляется в регулирующий орган и подлежит публикации уполномоченным органом на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

37. Если регулирующий орган не согласен с замечаниями уполномоченного органа, он не позднее 10 рабочих дней проводит согласительное совещание с представителями уполномоченного органа, участниками публичных консультаций с целью урегулирования разногласий по муниципальному акту.

Если взаимоприемлемое решение на согласительном совещании не найдено, регулирующий орган в течение 3 рабочих дней оформляет протокол и лист разногласий по форме согласно приложению 5 к Методическим рекомендациям.

VI. Организация и проведение экспертизы

38. Экспертиза проводится уполномоченным органом в целях оценки достижения заявленных в ходе их разработки и принятия целей регулирования, эффективности предложенного способа правового регулирования, оценки фактических положительных и отрицательных последствий предложенного способа правового регулирования посредством анализа правоприменительной практики.

39. Экспертиза проводится в отношении муниципальных актов, регулирующих отношения, участниками которых являются или могут являться субъекты предпринимательской и инвестиционной деятельности.

40. Экспертиза проводится на основании ежегодно утверждаемого уполномоченным органом плана. План формируется на основании предложений о проведении экспертизы, поступивших в уполномоченный орган. В план включаются муниципальные акты, в отношении которых имеются сведения, указывающие, что положения муниципального акта могут создавать условия, необоснованно затрудняющие осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности.

41. Данные сведения могут быть получены уполномоченным органом:

- от органов власти муниципальных образований;
- от субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, ассоциаций и союзов, представляющих их интересы;
- самостоятельно уполномоченным органом.

42. Утвержденный план размещается на официальном сайте уполномоченного органа.

43. Срок проведения экспертизы не должен превышать два месяца. При необходимости срок может быть продлен уполномоченным органом, не более чем на один месяц.

44. В ходе экспертизы проводятся публичные консультации, исследование акта на предмет наличия положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, и составляется мотивированное заключение об экспертизе.

45. Срок проведения публичных консультаций составляет не менее 15 рабочих дней со дня, установленного для начала экспертизы.

Уполномоченный орган размещает уведомление и муниципальный акт для их публичного обсуждения на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети Интернет.

46. По результатам исследования уполномоченным органом составляется заключение об экспертизе, которое размещается на официальном сайте.

47. По результатам экспертизы уполномоченный орган, в случае выявления в муниципальном акте положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, вносит в орган местного самоуправления муниципального образования Московской области, принявший муниципальный акт, предложение об отмене, изменении муниципального акта или его отдельных положений.

48. Если регулирующий орган не согласен с замечаниями уполномоченного органа, он не позднее 10 рабочих дней проводит согласительное совещание с представителями уполномоченного органа, участниками публичных консультаций с целью урегулирования разногласий по муниципальному акту.

Если взаимоприемлемое решение на согласительном совещании не найдено, регулирующий орган в течение 3 рабочих дней оформляет протокол и лист разногласий по форме согласно приложению 5 к Методическим рекомендациям.

Приложение 1
к Методическим рекомендациям

**Уведомление
о подготовке проекта муниципального нормативного правового акта**

Настоящим _____

(наименование регулирующего органа)

извещает о начале подготовки проекта нормативного правового акта и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: _____,
а также по адресу электронной почты: _____.

Сроки приема предложений: с «__» ____ 20__ г. по «__» ____ 20__ г.

Место размещения уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта в сети Интернет (полный электронный адрес): _____.

Контактное лицо от регулирующего органа:

1. Вид нормативного правового акта: _____.

2. Наименование нормативного правового акта: _____.

3. Обоснование необходимости разработки нормативного правового акта, описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования: _____.

4. Цели регулирования: _____.

5. Описание предлагаемого регулирования с указанием лиц, на которых оно будет распространено, и сравнительной оценкой положительных и отрицательных последствий и рисков решения проблемы указанными способами: _____.

6. Срок вступления в силу проекта нормативного правового акта: _____.

7. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: _____.

8. Иная информация по решению регулирующего органа, относящаяся к сведениям о подготовке проекта нормативного правового акта: _____.

К уведомлению прилагаются:

– проект нормативного правового акта, предусматривающего установление предлагаемого регулирования на территории муниципального образования Московской области;

– опросный лист для участников публичных консультаций;

– иные материалы.

Приложение 2 к Методическим рекомендациям

Рекомендации по заполнению Уведомления о подготовке проекта нормативного правового акта

1. В уведомлении приводятся краткие сведения о проекте нормативного правового акта, о наличии проблемы, выявленной регулирующим органом в определенной сфере общественных отношений, целях предлагаемого правового регулирования, вариантах решения проблемы, потенциальных адресатах регулирования.

2. В целях обоснования необходимости подготовки проекта нормативного правового акта, регулирующий орган, при заполнении формы уведомления отражает следующую информацию:

- описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, включая характеристику негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, краткое изложение целей предлагаемого правового регулирования;

- соответствие целей регулирования указанной проблемы, обеспечение ее решения или смягчения ее остроты. Цели регулирования характеризуются количественной измеримостью и определенностью сроков их достижения. В случае если достижение целей предлагаемого правового регулирования растянуто в продолжительном временном периоде, определяются промежуточные показатели достижения таких целей и сроки, в которые эти значения должны быть достигнуты;

- указание на действующие нормативные правовые акты, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в соответствующей сфере либо указание на инициативный характер разработки проекта нормативного правового акта.

Приложение 3
к Методическим рекомендациям

Типовая форма
опросного листа при проведении
публичных консультаций

Контактная информация:

Наименование организации _____

Сфера деятельности организации _____

Ф.И.О. контактного лица _____

Номер контактного телефона _____

Адрес электронной почты _____

1. Какое, по Вашей оценке, общее количество субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затронет предлагаемое нормативное правовое регулирование?

2. Если Вы считаете, что какие-либо положения проекта нормативного правового акта негативно отразятся на субъектах предпринимательской и инвестиционной деятельности, пожалуйста, укажите такие положения и оцените это влияние количественно (в денежных средствах или часах, потраченных на выполнение требований, и т.п.).

3. Какие полезные эффекты (для муниципального образования, общества, субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, потребителей и т.п.) ожидаются в случае принятия проекта нормативного правового акта? Какими данными можно будет подтвердить проявление таких полезных эффектов?

4. Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта нормативного правового акта? Какой переходный период необходим для вступления в силу проекта нормативного правового акта, либо с какого времени целесообразно установить дату вступления в силу?

5. Оцените, приведет ли принятие проекта нормативного правового акта к увеличению числа муниципальных служащих?

6. Содержит ли проект нормативного правового акта нормы, приводящие к избыточным административным и иным ограничениям для соответствующих субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите проекты таких норм.

7. Содержит ли проект нормативного правового акта нормы на практике невыполнимые? Приведите примеры таких норм.

8. Существуют ли альтернативные способы достижения целей, заявленных в проекте нормативного правового акта? По возможности, укажите такие способы и аргументируйте свою позицию.

9. Иные предложения и замечания, которые, по Вашему мнению, целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта.

Приложение 4
к Методическим рекомендациям

Форма сводного отчета
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия

Сроки проведения публичного обсуждения проекта нормативного правового акта:
начало: «__» 20 __ г.
окончание: «__» 20 __ г.

1. Общая информация

1.1. Регулирующий орган:

(указываются полное и краткое наименования)

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

1.3. Краткое описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования:

(место для текстового описания)

1.4. Основание для разработки проекта нормативного правового акта:

(место для текстового описания)

1.5. Краткое описание целей предлагаемого регулирования:

(место для текстового описания)

1.6. Краткое описание предлагаемого способа регулирования:

(место для текстового описания)

1.7. Контактная информация исполнителя регулирующего органа:
Ф.И.О.: _____

Должность: _____

Тел.: _____

Адрес электронной почты: _____

2. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта

2.1. Степень регулирующего воздействия проекта нормативного правового акта:

(указать: высокая, средняя, низкая)

2.2. Обоснование отнесения проекта нормативного правового акта к определенной степени регулирующего воздействия:

(место для текстового описания)

3. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы

3.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:

(место для текстового описания)

3.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:

(место для текстового описания)

3.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы:

(место для текстового описания)

3.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства:

(место для текстового описания)

3.5. Источники данных:

(место для текстового описания)

4. Цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Московской области и Правительства Московской области

4.1. Цели предлагаемого регулирования:

4.2. Установленные сроки

	достижения целей предлагаемого регулирования:
(Цель 1)	
(Цель N)	

4.3. Обоснование соответствия целей предлагаемого регулирования принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Губернатора Московской области и Правительства Московской области:

(место для текстового описания)

5. Описание предлагаемого регулирования и иных возможных способов решения проблемы

5.1. Описание предлагаемого способа решения проблемы и преодоления, связанных с ней, негативных эффектов:	(место для текстового описания)
5.2. Описание иных способов решения проблемы (с указанием того, каким образом каждым из способов могла бы быть решена проблема):	(место для текстового описания)
5.3. Обоснование выбора предлагаемого способа решения проблемы:	(место для текстового описания)

6. Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти Московской области и органы местного самоуправления муниципальных образований Московской области, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов

6.1. Группы участников отношений: (описание группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности N) (описание иной группы участников отношений N)	6.2. Оценка количества участников отношений
6.3. Источники данных: (место для текстового описания)	

7. Новые функции, полномочия, обязанности и права органов государственной власти Московской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области или сведения об их изменении, а также порядок их реализации

7.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав	7.2. Порядок реализации	7.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах
Наименование органа: (Орган N)		
(N.1)		
(N.K)		

8. Оценка соответствующих расходов (возможных поступлений) бюджета Московской области, бюджетов муниципальных образований Московской области

8.1. Наименование новой или изменяемой функции, полномочия, обязанности или права	8.2. Описание видов расходов (возможных поступлений) бюджета Московской области, бюджетов муниципальных образований	8.3. Количественная оценка расходов (возможных поступлений)
8.4. Наименование органа: (N)		
8.4.1. (N.K)	8.4.2. Единовременные расходы в _____ (год возникновения):	
	8.4.3. Периодические расходы за период _____	
	8.4.4. Возможные поступления за период _____	
8.5. Итого единовременные расходы:		
8.6. Итого периодические расходы за год:		
8.7. Итого возможные поступления за год:		
8.8. Иные сведения о расходах (возможных поступлениях) бюджета Московской области, бюджета муниципального образования Московской области	(место для текстового описания)	
8.9. Источники данных:	(место для текстового описания)	

9. Новые обязанности или ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения

9.1. Группа участников отношений	9.2. Описание новых или изменения содержания существующих	9.3. Порядок организации исполнения обязанностей и
----------------------------------	---	--

	обязанностей и ограничений	ограничений
(Группа участников отношений N)	(N.1)	
	(N.K)	

10. Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений

10.1. Группа участников отношений	10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений	10.3. Описание и оценка видов расходов
(Группа участников отношений N)	(N1)	
	(NK)	
11.4. Источники данных: место для текстового описания)		

11. Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования

11.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий	11.2. Оценки вероятности наступления рисков	11.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования	11.4. Степень контроля рисков
(Риск 1)			
(Риск N)			
11.5. Источники данных: место для текстового описания)			

12. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения

12.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта нормативного правового акта: _____ 20 ____ г.	12.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки	12.3. Срок _____ (дней с момента принятия проекта нормативного
--	---	--

введения предлагаемого регулирования: _____ (есть/нет)	правового акта)
12.4. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: _____ (есть/нет)	12.5. Срок _____ (дней до момента вступления в силу проекта нормативного правового акта)
12.6. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: _____ (место для текстового описания)	

13. Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия

13.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования (Мероприятие 1) (Мероприятие N)	13.2. Сроки мероприятий	13.3. Описание ожидаемого результата	13.4. Объем финансирования	13.5. Источники
13.6. Общий объем затрат на необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия: _____ рублей.				

14. Индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы) оценки достижения заявленных целей регулирования

14.1. Цели предлагаемого регулирования (Цель N)	14.2. Индикативные показатели (Показатель N.1) (Показатель N.K)	14.3. Единицы измерения индикативных показателей	14.4. Способы расчета индикативных показателей
14.5. Информация о программах мониторинга и иных способах (методах) оценки достижения заявленных целей регулирования: _____ (место для текстового описания)			
14.6. Оценка затрат на осуществление мониторинга (в среднем в год):		_____ млн. рублей	
14.7. Описание источников информации для расчета показателей (индикаторов): _____ (место для текстового описания)			

15. Сведения о размещении уведомления, сроках предоставления предложений в связи с таким размещением, лицах, предоставивших предложения, и рассмотревших их структурных подразделениях регулирующего органа

15.1. Полный электронный адрес размещения уведомления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:

15.2. Срок, в течение которого регулирующим органом принимались предложения в связи с размещением уведомления о подготовке проекта акта:

начало: «___» ____ 20 __ г.; окончание: «___» ____ 20 __ г.

15.3. Сведения о лицах, предоставивших предложения:

(место для текстового описания)

15.4. Сведения о структурных подразделениях регулирующего органа, рассмотревших предоставленные предложения:

(место для текстового описания)

16. Иные сведения, которые, по мнению регулирующего органа, позволяют оценить обоснованность предлагаемого регулирования

16.1. Иные необходимые, по мнению регулирующего органа, сведения:

(место для текстового описания)

16.2. Источники данных:

(место для текстового описания)

Руководитель органа, ответственного за подготовку
проекта нормативного правового акта

(инициалы, фамилия)

Дата

Подпись

Приложение 5
к Методическим рекомендациям

форма

ЛИСТ РАЗНОГЛАСИЙ
к проекту муниципального нормативного правового акта
(муниципальному нормативному правовому акту)

(наименование проекта муниципального нормативного правового акта
(муниципального нормативного правового акта)

Проектом муниципального нормативного правового акта (муниципальным нормативным правовым актом) предусмотрено (указать номер пункта и его редакцию)	Замечания (предложения) согласующего органа местного самоуправления муниципального образования Московской области (организации) (указать наименование согласующего органа (организации) и его замечания (предложение))	Заключение (указать «Замечание не учтено» или «учтено частично», привести обоснование)	Решения, принятые на согласительном совещании

Лист разногласий подписывается должностным лицом структурного подразделения муниципального образования, ответственного за участие в реализации государственной политики и нормативное правовое регулирование в установленной сфере, а также проведение предварительной оценки регулирующего воздействия, вносящим вопрос или представляющим проект муниципального нормативного правового акта (муниципальный нормативный правовой акт) на рассмотрение органа местного самоуправления муниципального образования Московской области, и должностным лицом подразделения муниципального образования, ответственного за внедрение процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, выполнение функции нормативно-правового, информационного и методического обеспечения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов; подготовку заключений о процедуре оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, оценки фактического воздействия и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов; оценку качества проведения указанных процедур.